VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Polityki Społecznej i Rodziny**

(nr 180)

z dnia 27 sierpnia 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Polityki Społecznej i Rodziny (nr 180)

27 sierpnia 2014 r.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny, obradująca pod przewodnictwem posła **Sławomira Piechoty (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (druk 2616);

– poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (druk nr 2617).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jarosław Duda** sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami, **Janusz Woźniak** radca ministra w Ministerstwie Finansów, **Teresa Hernik** prezes Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wraz ze współpracownikami, **Marek Kowalski** ekspert Konfederacji Lewiatan, **Marcin Dokowicz** członek zarządu Krajowej Reprezentacji Doktorantów oraz **Grzegorz Kubalski** radca prawny Związku Powiatów Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Dariusz Lipski**, **Ewa Molska**, **Brygida Śliwka** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Bogdan Cichy** oraz **Maria Iwaszkiewicz** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Szanowni państwo, witam. Otwieram 180. posiedzenie Komisji Polityki Społecznej i Rodziny.

W porządku tego posiedzenia mamy rozpatrzenie projektów dwóch ustaw, których pierwsze czytanie odbyło się na posiedzeniu plenarnym Sejmu w dniu 25 lipca. Otóż – poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2616) i poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (druk nr 2617). Myślę, że wobec pierwszego czytania, które odbyło się właśnie na posiedzeniu plenarnym Sejmu, nie ma potrzeby przedstawiania dodatkowych uzasadnień, dodatkowych wyjaśnień.

Czy są uwagi do takiego porządku posiedzenia? Czy jest sprzeciw? Nie słyszę, zatem uznaję, iż porządek posiedzenia został przyjęty.

Witam pana ministra Jarosława Dudę, pełnomocnika rządu ds. osób niepełnosprawnych, a także witam, w pełnym składzie, zarząd Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych: pani prezes Teresa Hernik i panowie wiceprezesi Janusz Wesołowski i Marcin Horyń. Witamy panów wiceprezesów.

Szanowni państwo, oba projekty ustaw dotyczą rozwiązań mających na celu utrzymanie stabilnego i silnego systemu zarządzania środkami PFRON. Proponuję, by Komisja podjęła uchwałę w sprawie wspólnego rozpatrzenia projektów z druków nr 2616 i 2617, na podstawie art. 40 ust. 4 regulaminu Sejmu. Czy do takiej propozycji wspólnego rozpatrzenia i wspólnego sprawozdania są uwagi bądź zastrzeżenia? Nie słyszę, zatem uznaję, iż Komisja przyjęła taką propozycję.

W kolejnym kroku proponuję, by projektem wiodącym był projekt zawarty w druku nr 2616. Czy są zastrzeżenia lub uwagi do tej propozycji? Nie słyszę. Przyjmuję i rozumiem, że ten projekt został przyjęty jako projekt wiodący.

Zatem przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy.

Tytuł ustawy. Czy do tytułu ustawy są uwagi? Nie słyszę. Tytuł ustawy został przyjęty.

Art. 1, zdanie wprowadzające. Czy są uwagi? Nie słyszę. Przyjęte.

Zmiana nr 1. Czy są uwagi do zmiany nr 1? Biuro Legislacyjne, proszę. Bardzo proszę, pani mecenas.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Do zmiany nr 1 mamy bardzo drobną korektę, mianowicie taką, żeby zamiast przecinka postawić na końcu średnik. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Rozumiem, że jest to zmiana redakcyjna. Nie wymaga wprowadzania formalnej poprawki.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Nie, nie wpływa…

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Czy są inne uwagi do zmiany nr 1? Czy jest akceptacja dla przyjęcia zmiany nr 1 wraz z poprawką redakcyjną? Przyjmuję, że akceptujemy zmianę nr 1 wraz z poprawką redakcyjną.

Zmiana nr 2 w art. 1. Czy do zmiany 2… Bardzo proszę, pani mecenas.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Też mam bardzo drobną uwagę. Chodzi o zmianę adresu publikacyjnego, ponieważ został wydany…

Legislator Bogdan Cichy:

To jest zmiana nr 2.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

To przepraszam, bo ja już do art. 2.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Jesteśmy przy art. 1 zmiana nr 2.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Do zmiany nr 2 nie.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Czy są uwagi? Czy są zastrzeżenia? Nie słyszę. Zatem zmiana nr 2 została przyjęta i tym samym cały art. 1.

Art. 2. Rozumiem, że pani mecenas ma uwagę redakcyjną do art. 2. Proszę bardzo.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Tak. Do art. 2. Chodzi o zmianę adresu publikacyjnego, ponieważ został wydany tekst jednolity.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Jaka byłaby to propozycja?

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

To będzie taka propozycja – Dziennik Ustaw z 2014 r., poz. 851 i 915.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

I jeszcze musimy skreślić odnośnik nr 3, który jest zamieszczony na dole tekstu ustawy, ponieważ on odnosił się do starego adresu publikacyjnego.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Pan poseł Tomaszewski, proszę bardzo.

Poseł Tadeusz Tomaszewski (SLD):

Chciałbym zapytać przedstawicieli zarządu albo pana ministra o działalność gospodarczą. Jakie rodzaje działalności gospodarczej prowadzi PFRON, które mają być wyłączone z tego podatku, bo, na przykład, w sektorze organizacji pozarządowych jest tak, że dochód wypracowany przeznaczony na cele statutowe jest zwolniony z podatku?

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Pan minister, proszę.

Sekretarz stanu w MPiPS Jarosław Duda:

Dziękuję bardzo. Państwo przewodniczący, szanowna Komisjo, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych praktycznie nie prowadzi żadnej działalności gospodarczej, poza ewentualnym wynajmem pomieszczeń, jeśli można potraktować to jako działalność gospodarczą, natomiast ten przepis jest jakby wyprzedzający, jeśli chodzi o perspektywy ewentualnych działań. Dziękuję. Chodzi o wynajmowanie pomieszczeń, które moglibyśmy ewentualnie prowadzić.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Pani prezes, tak? Czy chciałaby pani coś powiedzieć?

Prezes PFRON Teresa Hernik:

Nie.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Nie. Jeszcze pan przewodniczący.

Poseł Tadeusz Tomaszewski (SLD):

Jeszcze chciałbym spytać przedstawiciela resortu finansów, bo widziałem, że wchodził. O, właśnie, tam widziałem, pan dyrektor.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Proszę bardzo.

Radca ministra w Ministerstwie Finansów Janusz Woźniak:

Janusz Woźniak. Kłaniam się państwu. Nie wiem czy dobrze zrozumiałem pana posła Tadeusza Tomaszewskiego, ale w tym przepisie nie chodzi o to, żeby wyłączyć z opodatkowania dochód przeznaczony na jakikolwiek rodzaj działalności gospodarczej, tylko wręcz przeciwnie. Tym przepisem z opodatkowania wyłączone byłyby wszystkie dochody, które są przeznaczone na działalność niegospodarczą, czyli także z działalności gospodarczej, ale przeznaczone na cele statutowe.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję.

Radca ministra w Ministerstwie Finansów Janusz Woźniak:

To znaczy opodatkowane byłyby tylko te dochody, które pochodzą z działalności gospodarczej i są też na tę działalność gospodarczą przeznaczane.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Czyli nie na cele statutowe.

Radca ministra w Ministerstwie Finansów Janusz Woźniak:

Na cele statutowe właśnie działa zwolnienie, bo ten przepis jest umieszczony w zwolnieniu.

Poseł Tadeusz Tomaszewski (SLD):

Rozumiem, że ewentualne dochody z działalności gospodarczej przeznaczone na cele statutowe byłyby zwolnione. Tylko te przeznaczone na działalność gospodarczą… Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Czy są inne uwagi do art. 2? Czy jest akceptacja dla art. 2 z korektą redakcyjną przedstawioną przez Biuro Legislacyjne? Nie słyszę uwag, zatem uznaję, że art. 2 przyjmujemy z tą korektą redakcyjną zgłoszoną przez Biuro Legislacyjne.

Art. 3. Czy są uwagi do art. 3? Nie słyszę, zatem uznaję, że art. 3 został przyjęty.

Do art. 4 Biuro Legislacyjne sygnalizowało potrzebę zmiany. Proszę bardzo, pani mecenas.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Proponujemy, żeby zmienić *vacatio legis*, żeby nie był to dzień 1 stycznia 2015 r., bo wtedy właśnie wchodzą te zasadnicze zmiany dotyczące Funduszu.

Mam dwie propozycje. Pierwsza to jest 14 dni od dnia ogłoszenia i odnosimy wrażenie, że ustawodawca, Sejm i Senat, potem prezydent zmieszczą się w tych terminach konstytucyjnych. Ewentualnie może to być 31 grudnia. To pozostawiamy państwu.

Legislator Bogdan Cichy:

2014.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

31 grudnia tego roku, 2014, oczywiście. Pozostawiamy to Komisji do rozstrzygnięcia.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Najczęściej stosowaną formułą jest owe 14 dni. Natomiast w jakim stopniu może to komplikować sprawę wobec katalogu zmian zawartych w art. 3? Czy pan minister w tej kwestii mógłby się wypowiedzieć?

Sekretarz stanu w MPiPS Jarosław Duda:

Jeśli można, to pani dyrektor Pomierna.

Zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Alina Wojtowicz-Pomierna:

Mam wątpliwość w stosunku do tej propozycji. Czy jeżeli ta nowelizacja wejdzie w życie wcześniej niż przepisy ustawy wprowadzającej, to czy te przepisy jakoś się nie nałożą? 31 grudnia uchylamy te przepisy i już mamy sprawę uporządkowaną.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Dziękuję. Bardzo proszę, pani mecenas.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Tak. Naszym zadaniem to nie skomplikuje, ale ułatwi sprawę, dlatego że z porządku prawnego wcześniej usuniemy przepisy.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Te przepisy…

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Vacatio legis 14 dni to, być może, to będzie październik, może listopad, czyli wcześniej tych przepisów po prostu nie będzie w ustawie – Przepisy wprowadzające.

Zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Alina Wojtowicz-Pomierna:

Nie będzie.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Ewentualnie 31 grudnia.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Jak rozumiem, pani mecenas, te przepisy, które będą uchylone na podstawie art. 3 przygotowują zmianę w Funduszu, którą chcemy w tej chwili zatrzymać tą ustawą. Tak?

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Tak. Chcemy ją usunąć i usunęlibyśmy wtedy wcześniej z porządku prawnego.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

To jest kompleksowe uporządkowanie.

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Tak.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota(PO):

Dla osiągnięcia celu, który jest zawarty w tej ustawie .Czyli możemy przyjąć, że 14 dni od dnia publikacji, tak jak to robi się najczęściej, tak?

Zatem przyjmujemy art. 4 w tej nowej wersji. Rozumiem, że musi to być formalna poprawka. Taką poprawkę zgłaszam i taką poprawkę będę sygnował.

Szanowni państwo, poddaję pod głosowanie cały projekt ustawy, który przed chwilą rozpatrzyliśmy.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem projektu ustawy? (24) Dziękuję. Czy ktoś jest przeciw? (0) Nie słyszę. Czy ktoś się wstrzymał od głosu? (0) Nie słyszę.

Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Dariusz Lipski:

24 głosy za.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

24 głosy za. Przyjęte jednomyślnie.

Kwestia wyboru posła-sprawozdawcy.

Poseł Magdalena Kochan (PO):

Jeśli można.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Proszę bardzo.

Poseł Magdalena Kochan (PO):

Pan poseł Sławomir Piechota.

Przewodniczący poseł Sławomir Piechota (PO):

Taka jest propozycja. Czy są inne propozycje? Nie słyszę. Dziękuję za powierzenie mi tej funkcji.

Wyznaczam termin na przedstawienie opinii przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych do 28 sierpnia do godziny 9.00.

Jednocześnie informuję państwa, iż wystąpiłem do pani marszałek z prośbą o uzupełnienie porządku tego posiedzenia o drugie czytanie projektu tej ustawy, tak by było możliwe w piątek jej trzecie czytanie i przegłosowanie.

To tyle, co do tych projektów. Przypominam dodatkowo, że o godz. 16.30 mamy wspólne posiedzenie z Komisją Finansów Publicznych w sali 118. Proszę o zabranie kart do głosowania, gdyż w tamtej sali będziemy głosować przy pomocy kart. Godzina 16.30.

Na tym wyczerpaliśmy porządek posiedzenia. Dziękuję państwu. Zamykam posiedzenie Komisji.